

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

ΠΡΟΣ ΤΗ ΔΙΑΡΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ  
ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας 2014/89/ΕΕ "περί θεσπίσεως πλαισίου για τον θαλάσσιο χωροταξικό σχεδιασμό" και άλλες διατάξεις.

30/05/2018

**Αξιότιμες κυρίες, Αξιότιμοι κύριοι,**

Οι προβλέψεις της Οδηγίας 2014/8/ΕΕ θέτουν τις ελάχιστες κοινές απαιτήσεις υπό τις οποίες τα κράτη-μέλη οφείλουν να εισάγουν τον συγκεκριμένο σχεδιασμό, ο οποίος προσδιορίζει «τη χωροχρονική κατανομή σχετικών τρεχουσών και μελλοντικών δραστηριοτήτων και χρήσεων στα θαλάσσια ύδατα» (άρθρο 8 της Οδηγίας). Το κείμενο της Οδηγίας θέτει ως βασικό αντικείμενο σχεδιασμού τον θαλάσσιο χώρο και αναφορικά με τον παράκτιο χώρο (ο οποίος περιλαμβάνει τόσο χερσαίες όσο και θαλάσσιες εκτάσεις) επισημαίνει (στο άρθρο 7) ότι «προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη οι αλληλεπιδράσεις ξηράς-θάλασσας, εάν αυτό δεν αποτελεί τμήμα της διαδικασίας του θαλάσσιου χωροταξικού σχεδιασμού, τα κράτη μέλη δύνανται να χρησιμοποιήσουν άλλες επίσημες ή ανεπίσημες διαδικασίες, όπως η ολοκληρωμένη παράκτια διαχείριση. Το αποτέλεσμα λαμβάνεται υπόψη από τα κράτη μέλη στα θαλάσσια χωροταξικά τους σχέδια».

Προς αυτή τη κατεύθυνση, το παρόν Σχέδιο Νόμου περιλαμβάνει στο πεδίο εφαρμογής του Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού και την παράκτια ζώνη. Ωστόσο, η πρόβλεψη αυτή μας δημιουργεί ορισμένα ερωτήματα και προβληματισμούς, τα οποία συνοψίζονται ως εξής:

1. Η επιλογή για σχεδιασμό χρήσεων και στον παράκτιο χώρο (άρθρο 8 του Σχεδίου Νόμου) μέσω του θαλάσσιου χωροταξικού σχεδιασμού, δημιουργεί ουσιαστικά ένα επιπλέον επίπεδο σχεδιασμού για το χερσαίο τμήμα της παράκτιας ζώνης, το οποίο, σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 15, θα συν-διαμορφώνεται σε πρώτη φάση από και θα συν-διαμορφώνει σε επόμενη φάση τον χερσαίο χωροταξικό σχεδιασμό περιφερειακού επιπέδου. Θα υπάρχουν συνεπώς δύο διαφορετικά χωροταξικά σχέδια περιφερειακού επιπέδου που θα έχουν την ίδια νομική ισχύ και θα ρυθμίζουν, μεταξύ άλλων, τον ίδιο χώρο.

Επιπλέον, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι η παράκτια ζώνη δεν είναι οριοθετημένη, ενώ η οριοθέτησή της είναι μία σύνθετη διεπιστημονική διαδικασία, η οποία απαιτεί αυξημένους οικονομικούς πόρους αλλά και χρόνο μελέτης.

Συνεπώς προτείνεται η απεμπλοκή της παράκτιας ζώνης από το αντικείμενο σχεδιασμού των θαλάσσιων χωροταξικών σχεδίων και η δρομολόγηση των απαραίτητων διαδικασιών και διεργασιών για α) ολοκλήρωση της χάραξης του αιγιαλού και της παραλίας και β) την εκπόνηση των μελετών καθορισμού και οριοθέτησης των παράκτιων ζωνών της Ελλάδας, ώστε να δημιουργηθεί η βάση ενός μελλοντικού σχεδιασμού για τη συγκεκριμένη κατηγορία του χώρου.

2. Στην παρ. 4 του άρθρου 6 του Σχεδίου Νόμου ορίζεται ότι τα θαλάσσια χωροταξικά σχέδια αντιστοιχούν στο περιφερειακό επίπεδο σχεδιασμού του άρθρου 2 του Ν.4447/2016.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι:

α) ο Ν. 4447/2016 ορίζει (στο άρθρο 5) ότι οι στρατηγικές κατευθύνσεις σε εθνικό επίπεδο προσδιορίζονται μέσω των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων, «ιδίως για τη χωρική ανάπτυξη και οργάνωση περιοχών του εθνικού χώρου που έχουν ιδιαίτερη σημασία από χωροταξική, περιβαλλοντική, αναπτυξιακή ή κοινωνική άποψη, όπως είναι ιδίως οι παράκτιες, οι θαλάσσιες και νησιωτικές περιοχές»,

β) υπάρχουν άλυτα ζητήματα ως προς τα διοικητικά όρια των Περιφερειών στον θαλάσσιο χώρο, **προτείνεται να υπάρχει πρόβλεψη για εκπόνηση του θαλάσσιου χωροταξικού σχεδιασμού τουλάχιστον και στην εθνική κλίμακα μέσω των Ειδικών Χωροταξικών Πλαισίων του Ν. 4447/2016.**

3. Το άρθρο 3 του Ν.4447/2016 ορίζει ότι η Εθνική Χωρική Στρατηγική είναι ένα κείμενο αρχών που περιλαμβάνει τις βασικές κατευθύνσεις χωρικής οργάνωσης και τους βασικούς άξονες χωρικής ανάπτυξης για όλο το φάσμα των θεμάτων που καλύπτουν όλα τα επίπεδα σχεδίων που έχουν σημαντικές επιπτώσεις στην ανάπτυξη και τη συνοχή του εθνικού χώρου και ιδίως για (μεταξύ άλλων) «τη βιώσιμη ανάπτυξη υποενοτήτων του εθνικού χώρου με ιδιαίτερη έμφαση στο θαλάσσιο, νησιωτικό, ορεινό και παράκτιο χώρο».

Το άρθρο 6 του Σχεδίου Νόμου ορίζει ότι η εθνική χωρική στρατηγική για τον θαλάσσιο χώρο αποτελεί μέρος της Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής του άρθρου 3 του Ν. 4447/2016. Επίσης ορίζεται ότι είναι δυνατή η κατάρτιση και έγκριση εθνικής χωρικής στρατηγικής για τον θαλάσσιο χώρο χωρίς την ύπαρξη εγκεκριμένης Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής, προφανώς λόγω της απουσίας της δεύτερης.

Ωστόσο ο Ν. 4447/2016 ορίζει, στο άρθρο 12, ότι το ισχύον Γενικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης επέχει θέση Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής, μέχρι την έγκριση της τελευταίας. Λαμβάνοντας υπόψη ότι το Γενικό Πλαίσιο περιλαμβάνει προβλέψεις για τη χωρική οργάνωση του παράκτιου, θαλάσσιου και νησιωτικού χώρου, γεγονός που εκτιμούμε ότι δημιουργεί μια αντίφαση σε σχέση με την πρόβλεψη του άρθρου 6 του Σχεδίου Νόμου, **προτείνουμε την άμεση εκκίνηση των διαδικασιών για τη σύνταξη και έγκριση της Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής του Ν. 4447/2016, η οποία θα περιλαμβάνει κατευθύνσεις και για τον θαλάσσιο χώρο.**

Με εκτίμηση,

**Η Πρόεδρος του Δ.Σ.**

**Ο Γεν. Γραμματέας**

Αιμιλία Αλεξανδροπούλου

Νίκος Κουτσομάρκος